

СОГЛАСОВАНО
Председатель СТК
Л.В. Лупанова

«23» *апреля* 2021 г.

Утверждено приказом
Директора МБУ «КЦСОН»
Колышлейского района
от « 23 » апреля 2021 года № 55 - О

**Положение
о системе управления профессиональными рисками
в муниципальном бюджетном учреждении «Комплексный центр социального
обслуживания населения» Колышлейского района Пензенской области
(МБУ «КЦСОН» Колышлейского района)**

1. Общие положения

1.1. Данное Положение о системе управления профессиональными рисками в муниципальном бюджетном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения» Колышлейского района Пензенской области (МБУ «КЦСОН» Колышлейского района), (далее по тексту – учреждение), разработано в соответствии с Приказом Министерства труда России от 19.08.2016 года № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда», Трудовым Кодексом Российской Федерации, а также Уставом учреждения и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1.2. Настоящее Положение о системе управления профессиональными рисками в учреждении устанавливает требования к построению системы управления профессиональными рисками и процедурам управления профессиональными рисками учреждения, описывает управление профессиональными рисками как одной из процедур системы управления охраной труда (далее — СУОТ) в учреждении.

1.3. Система управления профессиональными рисками является частью СУОТ и включает в себя следующие основные элементы:

- планирование работ на каждом рабочем месте; оценку состояния здоровья работников;
- мероприятия по снижению уровня профессиональных рисков;
- контроль выполнения мероприятий по снижению уровня профессиональных рисков.

1.4. Настоящее Положение руководствуется:

- Трудовым кодексом Российской Федерации (ст. 209);
- ГОСТом Р 12.0.010 2009 Национальный Стандарт Российской Федерации «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков»; Настоящим Положением.

1.5. Оценку профессиональных рисков осуществляют для выявленных наиболее опасных производственных объектов, технологических процессов и профессий работников учреждения с целью разработки мероприятий по предупреждению возможных опасностей и снижению уровня профессионального риска и планирования работ по улучшению условий труда работников.

1.6. Эффективными мероприятиями по снижению уровня профессиональных рисков в учреждении являются административно-общественный контроль за состоянием условий труда и подготовка (обучение) по охране труда.

2. Основные термины и понятия

2.1. При оценке профессиональных рисков используются следующие термины и определения:

- Профессиональный риск — вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым Кодексом, другими федеральными законами.
- Управление профессиональными рисками — комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.
- Система управления охраной труда (СУОТ) — комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

- Производственная деятельность — совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг.
- Условия труда — совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.
- Вредный производственный фактор — производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.
- Опасный производственный фактор — производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.
- Безопасные условия труда — условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.
- Рабочее место — место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.
- Допустимый риск - риск, уменьшенный до уровня, который организация может допустить, учитывая требования законодательства и собственную Политику в области охраны труда и промышленной безопасности.
- Идентификация опасности - процесс осознания того, что опасность существует и определения ее характеристик.
- Недопустимый риск - риск, при котором требуется немедленное принятие мер по уменьшению влияния опасностей на работников в процессе выполнения работы.
- Инцидент - небезопасное происшествие, связанное с работой или произошедшее в процессе работы, но не повлекшее за собой несчастного случая.
- Опасность - фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной травмы, острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья.
- Оценка риска - процесс анализа рисков, вызванных воздействием опасностей на работе, для определения их влияния на безопасность и сохранение здоровья работников.
- Происшествие - событие, связанное с работой, в результате которого возникает или могла возникнуть травма или ухудшение здоровья (независимо от тяжести), или смерть.

3. Комиссия по оценке профессиональных рисков

- 3.1. Для оценки профессиональных рисков приказом директора МБУ «КЦСОН» Колышлейского района создается комиссия в составе 4 человек.
- 3.2. Комиссия действует на основании настоящего Положения и действующего законодательства Российской Федерации.
- 3.3. Комиссия в процессе работы имеет право запрашивать у всех сотрудников МБУ «КЦСОН» Колышлейского района необходимую для более полного анализа данных информацию.
- 3.4. Для полноты оценки профессиональных рисков к работе могут быть привлечены специализированные организации или специалисты, обладающие достаточным опытом и компетенцией для выполнения данной работы.

4. Идентификация опасностей и оценка рисков

- 4.1. Главной целью идентификации (выявления и признания) опасностей является определение всех опасностей, исходящих от технологического процесса, опасных веществ, выполняемых работ, оборудования и инструмента, участвующего в технологическом процессе, с определением потенциального ущерба безопасных условий труда и здоровья работника.
- 4.2. На первоначальном этапе формируется перечень рабочих мест, на которых необходимо провести работы по идентификации опасностей.

Информация о технологическом процессе собирается и анализируется с учетом не только штатных условий своей деятельности, но и случаев отклонения в работе, в том числе связанных с возможными авариями.

- 4.3. Обследование рабочих мест в учреждении включает:

- обход рабочих мест с осмотром территории (производственных помещений), проходов на рабочие места и путей эвакуации;

- наблюдение за выполнением работниками порученной им работы и их действиями;
- выявление опасностей и оценку применяемых (существующих) мер контроля (диалог с руководителем работ и работниками);
- выявление источников опасностей и (или) опасных ситуаций (инициирующих событий), связанных с выполняемой работой.

4.4. Для идентифицированных опасностей определяются существующие меры управления, такие, например, как:

- средства коллективной защиты — ограждение машин, блокировки, сигнализации, предупредительные огни, сирены;
- административные меры управления — надписи о соблюдении безопасности, предупреждения, маркировка опасных зон, маркировка пешеходных дорожек, процедуры обеспечения безопасности, проверки оборудования, контроль доступа, системы обеспечения безопасности работы, наряды - допуски на проведение работ, инструктажи по охране труда и т.д.;
- организационные меры — замена оборудования, машин и механизмов, модернизация существующего оборудования, машин и механизмов и т.д.;
- средства индивидуальной защиты.

4.5. Опасности, связанные с вредными факторами, которые могут привести к возникновению профессиональных заболеваний, а также результаты оценки, которые относятся к таким опасностям, должны быть представлены в материалах специальной оценки условий труда. Меры по снижению связанных с ними рисков необходимо представить в плане мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда. Указанные опасности и связанные с ними риски не повторяют в оценке профессиональных рисков. Однако следует учитывать присущие рабочему месту опасности, которые по каким-либо причинам отсутствуют в карте специальной оценки условий труда (повышенная яркость освещения, отраженная блескость и т.п.).

4.6. Опасности подлежат обнаружению, распознаванию и описанию:

- исходя из анализа данных об организационной структуре, штатной численности, виде деятельности МБУ «КЦСОН» Колышлейского района, производимых работ на рабочих местах, данных о производственном процессе и оборудовании,
- по результатам специальной оценки условий труда,
- по результатам контроля за состоянием условий и охраны труда и соблюдением требований охраны труда в структурных подразделениях и на рабочих местах, который проводит работодатель,
- по результатам периодических медицинских осмотров,
- по результатам расследования несчастных случаев и профзаболеваний,
- по результатам рассмотрения причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм),
- при изучении локальных актов по охране труда, инструкций по охране труда,
- при изучении жалоб и обращений работников по поводу, имеющихся на их рабочих местах (рабочих зонах) факторов опасности,
- на основе обследования территории, объектов, рабочих мест (рабочих зон), выполняемых работ и опроса работников.

4.7. В ходе идентификации рассматриваются только те опасности, которые могут реально привести к получению травм, ухудшению здоровья работников или к смертельному исходу.

4.8. Идентификации подлежат опасности, которые могут возникнуть не только при штатных (нормальных) условиях работы, но и при отклонениях в работе (при авариях, инцидентах на рабочих местах).

4.9. Рабочие места выбираются таким образом, чтобы получить максимально достоверное представление о существующих опасностях.

4.10. Из рабочих мест с идентичным характером выполняемых работ и аналогичными условиями труда выбирается одно-два рабочих места.

4.11. По итогам выявления (идентификации) опасностей комиссия составляет перечень (реестр) опасностей.

4.12. Риск является сочетанием вероятности и возможной величины вреда, причиняемого опасностью.

4.13. Определение величины риска производится с целью установления его степени и ранжирования факторов опасности.

4.14. При идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков необходимо рассмотреть:

- трудовые процессы и их параметры;
- опасные вещества;
- оборудование, инструменты и приспособления;
- типовые работы (работы, выполняемые на регулярной основе);
- техническое обслуживание, техническая диагностика, ремонт оборудования, приспособлений;
- нетиповые работы, включая, выезды за пределы рабочего места (командировки);
- деятельность всего персонала, имеющего доступ к рабочему месту, включая подрядчиков и посетителей;
- опасности, возникающие вне рабочего места и способные негативно повлиять на здоровье и безопасность лиц, работающих на рабочих местах;
- опасности, возникающие вблизи от рабочего места.

4.15. Принцип выбора рабочих мест подлежащих идентификации опасностей и оценке профессиональных рисков.

Для проведения идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков комиссия определяет перечень рабочих мест. Рабочие места выбираются таким образом, чтобы получить максимально достоверное представление об опасностях, существующих на данном рабочем месте.

Из рабочих мест с идентичным характером выполняемых работ и аналогичными условиями труда выбирается одно-два рабочих места.

В обязательном порядке проводится идентификация опасностей и оценка профессиональных рисков для тех работников, которые имеют непостоянные рабочие места, а также нарушителей трудовой дисциплины.

4.16. Определение величины риска проводится в ситуации, соответствующей моменту контроля, без преувеличения и преуменьшения риска. В оценке необходимо стремиться к наиболее объективной величине.

4.17. Величина риска образуется из вероятности опасного события и значимости (серьезности) причиняемых им последствий. В документы оценки рисков вносится величина риска, основываясь на его последствиях. При необходимости совокупная величина может определяться по нескольким различным последствиям.

4.18. Значимость последствий означает серьезность причиняемого здоровью человека вреда, вызываемого событием, вызвавшим этот вред.

4.19. При оценке серьезности последствий учитываются следующие факторы:

- характер причиненного вреда (незначительный / значительный);
- широта последствий (сколько лиц пострадало);
- повторяемость вредного воздействия / нет повторяемости;
- продолжительность вредного воздействия (короткая / длительная.)

4.20. Уровень серьезности последствий, вызванных опасностью, оценивается по критериям, приведенным в таблице 1. **Таблица 1. Определение серьезности последствий**

Уровень серьезности последствий	Критерии серьезности последствий
1. Незначительные	Событие вызывает кратковременное заболевание или нарушение здоровья, которые не предполагают обращение за медицинской помощью, вследствие чего возможно отсутствие на работе не более трёх дней.
2. Умеренно значимые	Событие вызывает значительные и длительные последствия. Предполагает обращение за медицинской помощью, временную нетрудоспособность от 3 до 30 дней и, как следствие, отсутствие на работе.
3. Серьёзные	Событие вызывает постоянные и необратимые повреждения. Предполагает тяжёлую временную нетрудоспособность более 30 дней и, как следствие, отсутствие на работе или постоянную нетрудоспособность (серьёзные профессиональные заболевания, необходимость смены профессии, стойкая нетрудоспособность или летальный исход.

В определении серьезности последствий, особенно в опасных случаях, и при оценке значения их в ущербе для здоровья, необходимо учитывать компетентное мнение специалистов в области медицины.

4.21. При оценке степени вероятности событий, приводящих к опасной ситуации, учитываются такие факторы, как:

- частота проявления вредного воздействия;
- продолжительность вредного воздействия;
- возможность предвидеть заранее появление вредного воздействия;
- возможность предотвратить вредное воздействие.

4.22. Степень вероятности событий, приводящих к опасной ситуации, оценивается в соответствии с критериями, приведёнными в таблице 2.

Таблица 2. Определение степени вероятности события

Степень вероятности	Критерии вероятности события
1. Маловероятно	Событие, которое возникает редко и нерегулярно.
2. Вероятно	Событие, которое возникает время от времени но нерегулярно.
3. Высокая	Событие, которое возникает часто и регулярно.

4.23. Проведение наблюдений и собеседований с работниками.

При проведении наблюдений и собеседований с работниками рабочая группа отслеживает факторы, влияющие на безопасность рабочего места:

- трудовой процесс;
- содержание рабочего места;
- безопасность труда при работе на оборудовании;
- факторы окружающей среды на рабочем месте;
- эргономические факторы;
- проходы и проезды;
- возможности для эвакуации и оказания первой помощи пострадавшему.

4.24. При идентификации опасностей необходимо рассматривать не только опасности и профессиональные риски от деятельности, выполняемой работниками, но и опасности и профессиональные риски, возникающие от деятельности подрядчиков и посетителей.

4.25. Величина риска определяется одним из наиболее применяемых способов (по стандарту BS 8800), представленному в таблице 3.

Таблица 3. Оценка величины риска

Вероятность	Последствия		
	Незначительные	Умеренно значимые	Серьёзные
Малая	1 Малозначимый риск	2 Малый риск	3 Умеренный риск
Средняя	2 Малый риск	3 Умеренный риск	4 Значительный риск
Высокая	3 Умеренный риск	4 Значительный риск	5 Недопустимый риск

В таблице принято три уровня серьезности последствий и три уровня вероятности возникновения вреда. Сначала определяется серьезность последствий, причиненных ситуацией, с помощью трёх разных позиций в верхней строке таблицы, а после этого оценивают вероятность причиненного вреда с помощью первого столбца. На пересечении трёх выбранных направлений окажется величина найденного уровня риска. Величины риска различаются от минимальной, значение «1» (малозначимый риск), до максимальной, значение «5» (недопустимый риск).

4.26. Величина риска определяет, какие действия по управлению риском необходимо предпринять для снижения или исключения риска (таблица 4).

Таблица 4. Действия по управлению риском

Величина риска	Действия по управлению риском
Малозначимый риск	Этот риск считается допустимым. Не требуются дополнительные действия. Необходимо поддержание средств управления риском в рабочем состоянии.
Малый риск	Не требуются дополнительные средства управления риском; Действия по дальнейшему снижению этого риска даётся низкий приоритет. Работодателю необходимо провести мероприятия, которые позволяют убедиться, что средства управления риском поддерживаются в рабочем состоянии.
Умеренный риск	Работодателю необходимо планировать мероприятия по снижению риска и определять сроки выполнения данных мероприятий. Мероприятия по снижению риска должны быть выполнены в установленные сроки. Возможно, должны быть выделены значительные ресурсы на дополнительные меры управления риском.
Значительный риск	Этот риск является недопустимым. Необходимы значительные улучшения в средствах управления риска, чтобы риск был снижен до приемлемого или допустимого уровня. Работа должна быть остановлена до тех пор, пока не будут приведены в действие средства управления риском, снижающие величину риска до умеренного и ниже. Если снижение риска невозможно, работа должна быть запрещена.
Недопустимый риск	Категорически запрещается работа в данных условиях до тех пор, пока уровень риска не станет допустимым.

5. Управление профессиональными рисками

5.1. По результатам оценки уровней профессионального риска разрабатывается план мероприятий по снижению и предотвращению риска.

5.2. Методы снижения профессионального риска определяются в зависимости от выявленного уровня профессионального риска по каждой идентифицированной опасности.

5.3. Основными методами снижения уровней профессионального риска являются:

- исключение опасной работы (процедуры);
- замена опасной работы (процедуры) на менее опасную;
- реализация инженерных (технологических) решений ограничения риска;
- реализация административных мер ограничения времени воздействия на работников опасных и вредных факторов;
- использование средств коллективной и индивидуальной защиты;
- контроль состояния здоровья работников;
- поддержание компетентности работников в области охраны труда.

5.4. Меры по снижению уровня профессиональных рисков должны охватывать профессиональные риски, связанные: с производственным процессом, производственной средой, с осуществлением деятельности персонала в нештатных ситуациях.

5.5. Меры по снижению уровня профессиональных рисков могут включать в себя:

- разработку локальных нормативных актов по изменению технологических процессов и организации работ для исключения опасной работы или замены опасной работы менее опасной;
- разработку и применение инструкций и технологических карт по отдельным видам работ для реализации инженерно-технических решений ограничения рисков и реализации административных мер ограничения времени воздействия опасностей на работников;
- применение защитных, сигнальных и блокирующих устройств на технологическом оборудовании;
- замену устаревших и не отвечающих требованиям безопасности СИЗ на более совершенные;
- установление предупреждающих и ограничительных знаков, нанесение сигнальной разметки;
- иные предупредительные меры инженерно-технического характера.

5.6. Внеплановая идентификация опасностей и оценка риска проводится в следующих случаях:

- ввод в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест (видов работ);
- изменение технологического процесса, замена производственного оборудования, которые способны оказать влияние на уровень профессионального риска;
- изменение состава применяемых материалов и (или) сырья, способных оказать влияние на уровень профессиональных рисков;
- несчастный случай на производстве (в том числе несчастного случая на производстве, произошедшего по вине третьих лиц) или выявленное профессиональное заболевание, или иное нанесение вреда здоровью работника по причинам, не вошедшим в перечень идентифицированных опасностей.

5.7. Повторное проведение процедур идентификации опасностей и оценки рисков на рабочих местах, по которым решение о снижении уровня профессиональных рисков не принималось, проводится один раз в три года.

6. Информирование работников о проведении идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков

6.1. По результатам оценки профессиональных рисков все работники учреждения должны быть ознакомлены с картами оценки профессиональных рисков, а также все вновь принимаемые работники.

6.2. Информирование работников учреждения о профессиональных рисках, о фактических и возможных последствиях для здоровья и безопасности выполняемой ими работы осуществляется при:

- обучении работников по охране труда путем рассмотрения соответствующих карт идентификации опасностей;
- проведении всех видов инструктажей по охране труда на рабочем месте;
- информировании о произошедших несчастных случаях.

7. Документирование результатов идентификации опасностей и оценке профессиональных рисков

7.1. Документация по идентификации опасностей и оценке профессиональных рисков должна поддерживаться в актуальном состоянии путем:

- утверждения документов на предмет их соответствия до их выпуска;
- анализа, актуализации (при необходимости) и переутверждения документов;
- обеспечения идентификации изменений и статуса действующей в настоящий момент редакции документов;
- обеспечения того, чтобы соответствующие версии (редакции) применимых документов находились в местах их использования;
- обеспечения сохранности документов в состоянии, позволяющем их прочитать и легко идентифицировать;
- обеспечения того, чтобы документы, определенные как необходимые для планирования и функционирования системы управления профессиональными рисками, могли быть выявлены и использованы;
- предотвращения непреднамеренного использования устаревших (вышедших из употребления) документов.